

Białystok, dnia 26 kwietnia 2023 r.

**REGIONALNA DYREKCJA
OCHRONY ŚRODOWISKA
w BIAŁYMSTOKU
ul. Dojlidy Fabryczne 23
15-554 Białystok**

WPN.6401.139.2023.EG

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) oraz art. 56 ust. 2 pkt 2, ust. 4 pkt 2 i 3 w związku z art. 52 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 916 z późn. zm.) oraz § 1 pkt. 1 lit. a, § 2, § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. roku w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2022 r., poz. 2380), po rozpatrzeniu wniosku Gminy Dąbrowa Białostocka, ul. Solidarności 1, 16 – 200 Dąbrowa Białostocka z dnia 21 kwietnia 2023 r., (data wpływu: 24.04.2023 r.), w sprawie zezwolenia na odstąpienie od zakazów obowiązujących w stosunku do osobników wilka *Canis lupus* – umyślnego płoszenia lub niepokojenia

- I. Zezwalam Gminie Dąbrowa Białostocka na umyślne płoszenie lub niepokojenie do 15 osobników wilka *Canis lupus* bytujących na terenie gminy Dąbrowa Białostocka**
- II. Uprawnienia opisane w pkt I niniejszej decyzji należy wykonać z zastrzeżeniem następujących warunków:**
 - 1. Zezwolenie jest ważne w terminie do dnia 31 grudnia 2024 r.**
 - Czynności płoszenia lub niepokojenia będą dotyczyć wyłącznie osobników wykazujących następujące zachowania: brak płochliwości, regularnie przebywających w pobliżu zabudowań, uporczywie powodujących szkody, agresywnych oraz stwarzających zagrożenie zdrowia lub życia ludzi.
 - Czynności płoszenia lub niepokojenia będą dotyczyć wyłącznie osobników wilków wykazujących powyższe zachowania przebywających **w odległości maksymalnie do 500 m od budynków mieszkalnych, gospodarskich na terenie gminy Dąbrowa Białostocka.**
 - Czynności płoszenia lub niepokojenia będą polegać na użyciu sygnałów dźwiękowych lub materiałów hukowych.
 - Czynności wymienione w niniejszym zezwoleniu wykonywane będą przez osoby posiadające odpowiednią wiedzę w tym zakresie, wskazane i zatwierdzone przez Burmistrza Dąbrowy Białostockiej.

6. Czynności płoszenia lub niepokojenia będą wykonywane z zachowaniem wyjątkowej ostrożności, zasad bezpieczeństwa i poszanowaniem odrębnych przepisów.

Zobowiązuję wnioskodawcę do przedłożenia Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Białymstoku informacji z zakresu wykorzystania zezwolenia w terminie do dnia 15 stycznia w latach 2024 – 2025.

UZASADNIENIE

Gmina Dąbrowa Białostocka wnioskiem w dniu 24 kwietnia 2023 r. zwróciła się z prośbą o wydanie zezwolenia na odstępstwa od zakazów w stosunku do 15 osobników wilka *Canis lupus* przebywających na terenie gminy Dąbrowa Białostocka, a mianowicie na ich umyślne płoszenie lub niepokojenie.

Jak wynika z dokumentacji wilki na terenie gminy Dąbrowa Białostocka zbliżają się do zabudowań mieszkalnych atakując psy podwórkowe oraz zwierzęta gospodarskie. Wilki, które zbliżają się do gospodarstw oraz maszyn pracujących na polach nie wykazują oznak płochliwości. W związku z tym mieszkańcy gminy Dąbrowa Białostocka są zaniepokojeni o zdrowie i życie swoje oraz dzieci przebywających na podwórkach.

Na podstawie § 1 pkt 1 lit. a i § 2 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 roku w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2022 r., poz. 2380), wilk *Canis lupus* jest objęty ochroną ścisłą.

Zgodnie z art. 52 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 916 ze zm.) w stosunku do zwierząt objętych ochroną gatunkową mogą być wprowadzone m. in. zakazy umyślnego płoszenia lub niepokojenia. Na podstawie § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2022 r., poz. 2380), w stosunku do dziko występujących zwierząt oznaczonych w załączniku nr 1 symbolem (1), do jakich należy między innymi wilk, został wprowadzony zakaz umyślnego płoszenia lub niepokojenia.

Na podstawie art. 56 ust. 2 pkt 2 cyt. wyżej ustawy o ochronie przyrody regionalny dyrektor ochrony środowiska na obszarze swojego działania może zezwolić na umyślne płoszenie lub niepokojenie gatunków objętych ochroną ścisłą w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli wykonywanie wnioskowanych czynności nie jest szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków roślin, zwierząt lub grzybów oraz jeżeli zachodzi jedna z przesłanek wskazanych w art. 56 ust. 4 pkt 1-6 tejże ustawy.

Wilk jest drapieżnikiem, a jego naturalnymi ofiarami są dzikie zwierzęta kopytne. W warunkach mozaiki lasów i pastwisk wilki zabijają również zwierzęta hodowlane, czasami również i psy. W świetle badań nie jest to istotny element ich diety. Nie ulega jednak wątpliwości, iż szkody wyrządzane przez wilki w pogłowie zwierząt hodowlanych i innych, mogą narażać hodowcom lub właścicielom zwierząt

pewnych trudności oraz strat materialnych. Poza szkodami wyrządzanymi przez wilki w pogłowie zwierząt hodowlanych dochodzi również w jednostkowych przypadkach do ataków na zwierzęta domowe np. na psy. Wilk z natury jest zwierzęciem płochliwym i unika kontaktu z człowiekiem. Jednak może dochodzić do sytuacji, w których będzie przejawiał zachowania nietypowe dla tego gatunku, w szczególności wówczas gdy zostanie oswojony poprzez takie działania jak regularne dokarmianie. Dla bezpieczeństwa ludzi, ale też dla dobra wilków niezmiernie ważne jest unikanie działań, które zachęcają te drapieżniki do przebywania w pobliżu zabudowań, lub uzależniają je od pokarmu dostarczanego przez człowieka.

Na potrzeby raportu złożonego przez Polskę w roku 2019 do Komisji Europejskiej na podstawie art. 17 *Dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory* (tzw. dyrektywa siedliskowa) liczebność populacji wilka w Polsce oszacowano na ok. 1900 osobników. Stan ochrony wilka nie uległ zmianie w porównaniu z poprzednim raportem, złożonym w roku 2013 i oceniony został w przypadku wilka w regionie alpejskim jako właściwy (FV), a w regionie kontynentalnym jako niezadowolający (U1). Podejmując jednak wszelkie decyzje dotyczące ingerencji w stan populacji wilka, należy zachowywać szczególną ostrożność.

W oparciu o dane opracowane przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska w projekcie POIS.02.04.00-00-0040/16 pn.: **"Pilotażowy monitoring wilka i rysia w Polsce realizowany w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska"** oraz mapy załączone do powyższego projektu występowania gatunku wilk *Canis lupus* w siatce kwadratów EEA 10 x10 km (sezon 2019/2020), stan liczebności wilka na terenie woj. podlaskiego na podstawie dokonanych szacunkowych obliczeń przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Białymstoku w Białymstoku określony został na ok. 245 osobników, w roku 2023 r. na 280 osobników.

Tutejszy organ nie jest w posiadaniu dokładnych danych dotyczących liczebności wilka na terenie gminy Dąbrowa Białostocka. Z danych opracowanych przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska w projekcie POIS.02.04.00-00-0040/16 pn. "Pilotażowy monitoring wilka i rysia w Polsce realizowany w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska", wynika, iż na terenie Puszczy Augustowskiej położonej w niedalekiej odległości od gminy Dąbrowa Białostocka bytuje 47 (36-62) osobników, zagęszczenie natomiast wynosi 3 osobnika na 100 km². Zgodnie z powyższym projektem stan zachowania populacji wilka na terenie Puszczy Augustowskiej określono jako pewny w perspektywie 10 – 20 lat, brak jest istotnych oddziaływań, nie przewiduje się większych zagrożeń, nie obserwuje się również istotnych zmian w populacji i siedlisku tego gatunku. Ocena stanu ochrony gatunku wilk na stanowiskach monitoringowych według parametrów: populacja, siedlisko oraz szansa zachowania gatunku została określona jak FV czyli właściwa.

Analizując przedmiotowy wniosek stwierdzono, iż dla czynności płoszenia lub niepokojenia brak jest skutecznych alternatywnych rozwiązań. Czynności płoszenia i niepokojenia są najmniej inwazyjną formą w zarządzaniu wolną populacją wilków oraz stanowią alternatywę dla bardziej restrykcyjnych sposobów jakim jest eliminacja.

Czynności te mogą się przyczynić się do zwiększenia ostrożności wilka, przesunięcia jego terytorium, a co za tym idzie do redukcji liczby szkód oraz unikania zbliżania się do gospodarstw i ludzi.

Niniejsze zezwolenie zostało wydane przede wszystkim ze względu na fakt, iż na terenie gminy Dąbrowa Białostocka w ostatnim czasie pojawiły się wilki. Zwierzęta przebywają wśród osad ludzkich, nie obawiają się podchodzić do siedlisk ludzkich i budynków mieszkalnych. Zdarzają się również przypadki ataków na zwierzęta gospodarskie. Taka sytuacja powoduje, iż mieszkańcy gminy Dąbrowa Białostocka obawiają się o zdrowie, a nawet życie swoje i osób bliskich.

Czynności płoszenia lub niepokojenia będą dotyczyły wyłącznie osobników, które cechuje brak płochliwości, regularnie przebywających w pobliżu zabudowań, uporczywie powodujących szkody, stwarzających zagrożenie zdrowia lub życia ludzi i zwierząt gospodarskich. Miejsce wykonywania czynności w niniejszym zezwoleniu zostało ograniczone do odległości 500 m od budynków mieszkalnych, gospodarskich. Ma to na celu zniechęcenie wilków do zbliżania się do osad ludzkich i przebywania w ich pobliżu.

Mając na uwadze powyższe, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku stwierdził, iż istnieją wszystkie przesłanki umożliwiające wydanie zezwolenia na płoszenie i niepokojenie watahy wilków. Czynności płoszenia i niepokojenia nie będą szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków zwierząt. Ponadto przedmiotowe czynności wynikają z konieczności ograniczenia poważnych szkód w odniesieniu do inwentarza żywego a także leżą w interesie zdrowia i bezpieczeństwa powszechnego, co odpowiada przesłankom wymienionym w art. 56 ust. 4 pkt 2 i 3 ww. ustawy o ochronie przyrody.

Zgodnie z art. 104 Kpa organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej. Decyzje rozstrzygają sprawę co do jej istoty w całości lub w części albo w inny sposób kończą sprawę w danej instancji.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejszą decyzję służy odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku w terminie 14 dni od daty doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku.

Z dniem doręczenia ww. organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron niniejszego postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Zgodnie z art. 130 § 4 Kpa (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania.

Jednocześnie informuję, iż w sytuacjach nagłych, wymagających natychmiastowej interwencji, tj. zagrażających życiu bądź zdrowiu ludzi lub zwierząt, kiedy obiektywnie wniosek nie może być załatwiony w formie pisemnej, zezwolenie na zabicie wilka może być wydane ustnie (art. 14 § 2 kpa), po rozpatrzeniu wniosku złożonego drogą telefoniczną. W tym celu należy skontaktować się telefonicznie z Generalną Dyrekcją Ochrony Środowiska, pod numery telefonów podane na stronie internetowej urzędu lub Ministerstwa Środowiska (gdy zdarzenie ma miejsce na terenie parku narodowego). Niemniej jednak trzeba pamiętać, że w administracji istnieje zasada pisemności, zgodnie z którą sprawy powinny być załatwiane co do zasady pisemnie. Dlatego też decyzja ustna stosowana jest wyłącznie w sytuacjach wyjątkowo pilnych.

Na podstawie art. 7 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t. j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2142) nie pobrano opłaty skarbowej.

Z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Białymstoku
Marta Czołpik
p.o. Zastępcy Regionalnego Dyrektora
- Regionalnego Konserwatora Przyrody
/podpisano elektronicznie/

Otrzymuje:

Gmina Dąbrowa Białostocka

